

土耳其对外政策概况

序言

土耳其2008年庆祝《洛桑和平条约》(Lausanne Peace Treaty) 签署85周年。《洛桑和平条约》是从奥斯曼帝国的废墟上崛起的现代土耳其共和国的创建文件之一。土耳其共和国自1923年成立之后，依照穆斯塔法·凯末尔·阿塔图尔克不朽的遗训，一直奉行“对内安定、对外和平”的政策。因此，土耳其所奉行的对外政策旨在为其所在地区及周边地区创造安全与稳定。具有民主世俗政治体制的土耳其共和国，享有与欧盟建立的关税同盟中健全的自由贸易经济，并且拥有现代性的文化认同的社会传统。

土耳其对外政策的主要目标是有助于维持和加强地区及国际的和平、稳定、繁荣、合作的环境，这种环境有益于土耳其国内及其周边国家和其它地区人类的发展。

为实现这一目标，土耳其运用广泛的和平途径，遵循有原则的、积极的对外政策，如加入北大西洋公约组织，与欧盟充分实现一体化，在地区合作的进程中发挥牵头作用，促进睦邻友好关系和经济合作，向有困难的国家提供人道主义接济和援助，参与维和行动，协助解决争端及冲突后的和解与重建等。

作为当今全球化世界的一名积极成员，土耳其实行多方位的对外政策，和谐东西与南北，活跃于各个地区。凭借其地理位置以及与广泛地区密切的历史和文化联系，土耳其在欧亚大陆心脏地区架起不同文化之间对话和互动的重要桥梁。

土耳其对外政策的多方位性体现和反映在广泛地参与联合国、欧洲理事会、北大西洋公约组织(NATO)、经济合作与发展组织(OECD)、欧洲安全合作组织(OSCE)、世界贸易组织(WTO)、伊斯兰会议组织(OIC)、黑海经济合作组织(BSEC)、经济合作组织(ECO)、发展中国家八国集团等主要国际及地区组织。土耳其正在争取加入欧盟，而且还参与了欧洲-地中海伙伴关系/巴塞罗那进程。

土耳其作为常任观察员积极关注美洲国家组织，加勒比海国家联盟和非洲联盟的活动。2007年，土耳其还与阿拉伯国家联盟缔结一项框架协议，通过建立土耳其—阿拉伯合

作论坛使得双方关系与合作制度化。土耳其寻求与东南亚国家联盟建立起类似的机构间联系。

土耳其地处不同文化间的重要交汇处，与其在战略合作中发挥重要作用相一致，土耳其一直寻求在各文明间培育谅解与合作文化的先驱。“9.11”惨剧后，土耳其于2002年2月主办第一届欧盟—伊斯兰会议组织联合论坛，努力促进不同文化间的关键性对话。

鉴于近几年发生的危急事件，在不同文化间开展真正对话的需要仍然是国际社会议事日程上的首要话题。前联合国秘书长2005年7月发起的建立文明联盟的倡议就是为满足这一需要的直接回应，该倡议旨在通过强调不同文化和宗教的共同价值观来促进和谐和对话。

对于相互谅解、宽容、对话以及对其他的文化和宗教的尊重，土耳其有着根深蒂固的传统，因此同西班牙一起发起了这一倡议。

20名来自世界各地代表不同文化和宗教的国际知名知识分子所组成的一个高级小组起草了一份报告，提出一整套切实可行的建议以应对文化多极化现象。这份报告于2006年11月13日在伊斯坦布尔举行的一次会议上提交给联合国秘书长以及土耳其和西班牙两国的总理。

2007年4月26日，联合国秘书长潘基文指定葡萄牙前总统桑帕约担任文明联盟的高级代表，以落实这一方案以及上述报告中的各项建议。这一工作需要国际社会的有力支持。文明联盟的首次论坛会议于2008年1月15日至16日在马德里举行，土耳其打算于2009年主办第二届。

土耳其在提高伊斯兰会议组织的工作效率方面也发挥了更加突出作用。土耳其人埃克迈勒丁·伊桑奥卢教授(Prof. Ekmeleddin Ihsanoglu)自2005年1月1日起担任伊斯兰会议组织秘书长，任期四年。此外，土耳其总统担任伊斯兰会议组织商务经济合作委员会常任主席，该委员会每年在伊斯坦布尔举行年会。

土耳其对外政策的演变

在后洛桑时代，新成立的土耳其共和国的工作重点是首先健全内部结构。在对外关系方面，则致力于解决洛桑谈判中悬而未决的问题，包括奥斯曼帝国的外债和边界问题。土耳其本着合作的精神和相互谅解的态度来处理与周边国家的关系。在二十世纪30年代中期，由于国际环境迅速恶化，土耳其力图在其西部边界和东部边界建立起一个安全地带。土耳其在1934年成立巴尔干协约国（土耳其、希腊、罗马尼亚及南斯拉夫）和1937年成立萨达拜德公约国（Saadabad Pact）（土耳其、伊朗、伊拉克及阿富汗）的过程中均发挥主要作用。土耳其还于1936年签署蒙特勒公约（Montreux Convention）。此公约恢复了土耳其对具有战略意义的两个海峡的主权，并对通过该海峡的航行做出规定。第二次世界大战期间，土耳其一直是反纳粹联盟中的一个非交战盟国，直到二战结束前几个月土耳其才参战。

二战后，土耳其于1945年成为联合国创始国之一，并于1949年加入欧洲理事会。由于欧洲的安全面临日益严重的威胁，土耳其于1952年加入北大西洋公约组织。1963年，土耳其成为欧盟前身“欧洲经济共同体”的一个准成员国。在欧洲紧张局势缓和时期，土耳其才得以着重发展同东欧国家和北方邻国前苏联的关系。

二十世纪80年代后期和90年代初期，欧洲发生了一系列巨变，诸如极权主义政权垮台、华沙条约组织瓦解、苏联解体、一些新独立国家出现、德国统一、多元民主和自由市场经济普及，结束了东西方的敌对状态和两极体系。与此同时，世界的安全受到新的威胁，如种族民族主义、陌生恐怖、领土收复主义、原教旨主义和国际恐怖主义等，造成地区的不稳定和冲突，并给期待新和平时代的乐观情绪上投下一道阴影。

后冷战时期，土耳其处于从欧洲延伸至中亚的欧亚大陆广袤地带的中心。从地缘政治的角度来看，其重要性与日俱增。土耳其凭借其在民主和经济发展方面的经验，利用其与该地区大多数国家的多种联系，支持这些国家的转型努力。

在这一方面，土耳其带头成立了黑海经济合作组织（BSEC），该组织的成立是利用后冷战精神的首次成功的尝试。这一倡议是1992年发起的，到1999年，该组织发展成由黑海地区12个国家（1）组成的羽翼丰满的国际组织。土耳其自2007年5月至10月担任为期6个月的黑海经济合作组织主席，并且于6月25日在伊斯坦布尔主持一次首脑会议，庆祝黑海经济合作组织成立15周年。土耳其在黑海沿岸国家间组建黑海海军合作机动舰队（BLACKSEAFOR）方面也发挥了主导作用。该舰队于2003年投入使用，专门应对安全方面的“软”挑战，土耳其从中发挥了主导作用。土耳其自2004年3月以来举行黑海和谐行

动演习，以威慑沿海不对称的威胁。另一方面，随着俄罗斯联邦和乌克兰的加入，黑海和谐行动演习正成为多国海军参加的演习。

土耳其还是另一个地区性机构经济合作组织(ECO)的成员国，该组织最初于 1964 年由土耳其同伊朗和巴基斯坦共同创立，并于 1985 年恢复活力。1992 年在土耳其的倡导下，该组织发展壮大，阿富汗、阿塞拜疆和其它中亚共和国加入该组织。

将里海石油输送到西方市场的巴库--第比利斯--杰伊汉 (BTC) 输油管道于 2006 年 6 月正式投入运营。巴库--第比利斯--埃尔祖鲁姆 (BTE) 天然气管道也于 2007 年投入运营。2007 年 2 月 7 日签署的框架协议启动了巴库--第比利斯--卡尔斯 (BTK) 铁路运输基础设施项目，并于 2007 年 11 月 21 日在格鲁吉亚举行破土动工仪式。这些项目都是区域合作的典范，其深远意义远远超出所涉及的该地区的国家。

在后冷战时代，国际维和行动获得新的重大意义。因此，通过积极参与和支持以联合国、北约、欧洲安全合作组织和欧盟为首的各项维和行动，土耳其继续致力于全球的维和行动。数以万计的土耳其官兵参与到众多国际维和行动。土耳其武装部队继续参与北约的行动，如驻阿富汗的国际安全援助部队 (ISAF)、驻科索沃部队 (KFOR)、地中海地区“积极努力”行动 (Active Endeavor) 以及伊拉克军事培训团。从参与欧洲安全防务政策行动 (ESDP) 的数量以及参与欧盟为首的警务任务的能力来看，土耳其也是一个主要的非欧盟的欧洲盟国。土耳其参与了在马其顿、金沙萨、波斯尼亚-黑塞哥维那的警务任务，其中包括取代了驻波斯尼亚-黑塞哥维那稳定部队 (SFOR) 的驻波斯尼亚-黑塞哥维那欧盟部队的行动 (EUFOR-ALTHEA)。除了派兵参加联合国驻黎巴嫩临时部队外，还有1000多名土耳其文职警察参加了从海地到科索沃、从利比里亚到苏丹、从格鲁吉亚到东帝汶的联合国维和行动，因此，土耳其是联合国派往世界各地执行警务警官的主要来源。

当自然灾害和/或人为灾难发生时，不遗余力地向世界各地受灾国提供人道主义援助是土耳其对外政策的组成部分。因此，土耳其已为许许多多国际和双边援助做出贡献。2007年，土耳其政府的各项人道主义援助总额已达1007万美元，与前一年相比增加了两倍多。与此同时，土耳其正在迅速成为世界范围的“官方发展援助”(ODA)的主要捐助国，2006年的捐助额为7.14亿美元。再加上土耳其私营部门的类似捐款，其总数超过17亿美元，相当于其国民生产总值的0.18% (千分之十八)。2007年，土耳其合作发展署 (TIKA) 通过其在25个国家设立的办事处，积极参与100多个国家的各项发展项目。

欧盟：争取入盟

土耳其与欧盟的关系在2004年朝着入盟方向获得重要转机。欧盟委员会于2004年10月6日公布土耳其入盟的进展报告，对自1999年欧洲理事会赫尔辛基会议以来土耳其已实现的意义深远的政治改革做了全面的说明。在赫尔辛基会议上，土耳其被正式承认为候选国，将根据适用于其它候选国相同的标准加入欧盟。

欧盟委员会也做出结论，土耳其已充分达到哥本哈根政治标准。因此，建议启动土耳其入盟谈判。

土耳其的改革大刀阔斧，立法改革十分深入，其中包括2001年10月和2004年5月提交的详尽的宪法修正案、新民法和刑法等措施以及八项改革一揽子方案。所有这些改革措施和方案在欧盟委员会的建议书中都已得到承认。许多独立的观察员承认，迄今实施的全面的政治改革在废除死刑等戒律的同时，加强了民主、扩大了公民的自由。这些改革无疑于一场“无言的革命”。第九项改革一揽子方案中所列的立法措施大部分也已付诸实施。

2004年12月17日，布鲁塞尔欧洲理事会同意欧盟委员会的建议，宣布欧盟决定于2005年10月3日启动与土耳其的入盟谈判。

欧洲理事会布鲁塞尔会议期间，土耳其政府确认，土耳其准备在实际开始入盟谈判之前，签署适用于欧盟所有新成员国的安卡拉协议修改议定书。然而，土耳其公开表明这绝不意味着土耳其承认塞浦路斯希腊族政府。欧盟轮值主席国荷兰已公开确认这一点。

2005年7月29日签署上述议定书时，土耳其还发表一项声明，大意是签署该议定书绝不等于承认该议定书所提及的“塞浦路斯共和国”。因此，土耳其声明，在达成全面解决方案之前，土耳其关于塞浦路斯问题的立场不变，但表示土耳其准备同达成全面解决方案之后成立的新的塞浦路斯伙伴国建立关系。土耳其还重申，土耳其保证根据联合国现有决议，并在联合国秘书长的斡旋下找到塞浦路斯问题的政治解决方案。

欧盟委员会主席巴罗佐称，欧洲理事会2004年12月的决议是欧盟向土耳其敞开大门的一个历史性的决定。事实上，欧盟的这一决定以及定于2005年10月3日开始的入盟谈判标志着土耳其近半个世纪朝着成为欧盟正式成员国这一目标迈进的最后一段路程的开始。

在欧盟所有候选国和新成员国中，土耳其争取入盟的历程最漫长。土耳其与欧盟关系的起点是1963年签署的安卡拉协议。该协议将土耳其的命运与欧洲的命运联系在一起，其本身就明确承认土耳其有希望成为正式成员国。安卡拉协议构成了欧洲对土耳其所承诺的最初的政治、法律和道德的框架。

土耳其于1987年申请正式成员国资格，于1995年底加入关税同盟，这是土耳其入盟历程中重要的里程碑。关税同盟这种安排是其他候选国在成为正式成员国之前从未经历过的。土耳其与欧盟的贸易额已达到1070亿美元，成为欧盟第五大贸易伙伴。

由此可见，土耳其与欧盟的关系自始至终都是独一无二的。土耳其现在所追求的就是在入盟谈判结束时成为欧盟正式成员国。成为正式成员国的确就是入盟谈判明确的目标。

土耳其任命当时的国务部长阿里·巴巴江先生为土耳其入盟谈判首席谈判代表。2005年10月3日卢森堡政府间会议决定正式启动土耳其的入盟谈判，土耳其由“候选”国变为“准入”国。巴巴江部长2007年8月29日被任命为土耳其外交部长，同时继续担任首席谈判代表。2006年的大部分时间都用于在布鲁塞尔同欧盟委员会举行一系列会议，以审核包括33个入盟谈判章节的“欧盟既有法规”。

在2006年6月12日召开的政府间会议上，土耳其开始有关科学和研究的第一章节的入盟谈判，随后，在2006年和2007年土耳其开始了有关企业和工业政策、统计、财政控制、消费者和卫生保护以及横贯欧洲网等章节的谈判。土耳其期望在不远的将来开始其他章节的谈判。

尽管土耳其的入盟谈判进程仍处于技术阶段，但是一些与欧盟关系毫不相关的政治问题时不时产生影响。欧盟2006年12月的决定便是一个例证。欧盟当时运用完全出于政治动机的标准来决定只开始八个指定章节(2)的谈判，而停止所有其他章节的谈判。同样，土耳其不能接受将通往入盟和不能够通往入盟的谈判章节加以区别对待的做法。

2007年4月17日，土耳其宣布“2007-2013适应欧盟既有法规计划”。该计划在公众的参与下起草，是一份用于为土耳其入盟打基础的立法措施的全面路线图。这一进程首先是当代转型的一个伟大工程。因此，迄今已实现的以及根据这份路线图即将实现的重大改革的主要目标就是要将土耳其人民的生活水平提高到与欧盟成员国人民一样的水平。

土耳其入盟谈判的成功结束将表明欧盟决心要统一欧洲，而不是划出新的分隔线。包容所有拥有共同价值观的欧洲人才能实现欧洲计划，巩固欧洲大陆的民主和统一。因而，土耳其成为欧盟成员国是一项具有历史意义的使命，将重申构成欧盟基础的共同价值观，并将在世界事务中开创一个新纪元。

土耳其是欧洲民主价值体系中内在的一部分，并能为欧盟内部及以外的不同文明之间的对话与和谐做出重要贡献。如果土耳其不能加入欧盟，那么欧洲一体化这个开创性事业将是不完整的。从战略角度看，只有将土耳其包括在内，欧洲对世界事务和地区事务的发言才更加令人信服，因为土耳其在许多地区都已编织起一张复杂精细的和平关系网。作为一个世俗的多元文化的民主国家，土耳其对于其周边地区渴望改革的其他国家来说是一个鼓舞人心的源泉。

2007年11月6日，欧盟委员会公布了一份扩大战略文件和有关土耳其的第10份定期报告。这些文件和报告重申谈判的明确目标就是入盟，承认欧盟对土耳其入盟进程的契约性义务以及土耳其入盟对欧盟的战略意义。欧盟委员会的这份文件还强调欧盟有义务履行其诺言，并且通过继续展开技术条件已达标的章节来保持谈判的动力。

美国

土耳其与美国之间的关系建立在友谊，伙伴关系和联盟的牢固基础之上。在冷战年间，两国关系中安全因素更为突出，特别是在杜鲁门主义和土耳其加入北约之后。在冷战环境中，土美战略关系经受住时间的考验，始终牢不可破，随着岁月的流逝更增加了深度和广度。目前的土美战略关系正本着共同的价值观，追寻着共同的利益，以协调一致的步伐不断向前发展。

土美关系对于在相互关注的更为广泛的地区维护和平、稳定和繁荣，以及保卫自由和民主至关重要。因此，在防止冲突，解决危机，遏制地区冲突，防止大规模杀伤性武器扩

散，对付各种国际恐怖主义和极端主义，打击非法毒品走私和有组织跨国犯罪等方面，土美两国始终相互密切磋商、合作与协调。

土美两国于 2006 年 7 月 5 日共同通过一份共同愿景和结构性对话文件，强调了在所有共同关心的问题上保持密切磋商的重要性。这份文件表明两个盟友相互承诺通过结构性对话机制进一步推进范围广泛的共同关心的问题上的双边合作。

根据这份文件所描绘的愿景以及经济合作关系委员会第三次会议作出的决定，土耳其和美国于 2007 年 6 月 1 日还通过了一项行动计划，为两国间今后的经济和贸易关系指明方针政策。土耳其认为，土美关系，尤其在经济、贸易、投资、能源、科学、技术和研发等领域仍有巨大的潜力有待发掘。扎根于基层的关系的多样化和不断深化，将有助于实现两个长期盟友建立伙伴关系的美好前景。

土耳其总理厄尔多安2004年年初对华盛顿的正式访问以及美国总统布什2004年6月借北约在伊斯坦布尔举行峰会之际对土的正式访问，为加强双边关系提供了宝贵的机会，也为土美两国今后的合作指明方向。美国国务卿赖斯上任后不久便于2005年2月访问土耳其。土耳其总理厄尔多安和外长居尔于2005年6月访问美国。他们的互访为双边关系注入新的动力，使双方能够重申两国间战略合作的重要意义。

双方在2006年和2007年继续进行高层互访。赖斯博士于2006年4月和2007年11月访问土耳其，土耳其前外长则于2006年7月和2007年2月访问华盛顿。土耳其总理厄尔多安于2006年9月和2007年11月也对美国进行了正式访问。

土耳其所寻求的是进一步加强同美国的伙伴关系,并就相互关心的所有问题开展富有成果的合作以更有利于两国的利益。这是土耳其总统阿卜杜拉·居尔2008年1月对美国的首次正式访问的核心信息。居尔的这次访问最高层面地肯定了两国间战略关系和密切合作的重要性。最近几年的一系列高层互访进一步增强两国间的战略关系和紧密合作。

塞浦路斯

2004年1月，土耳其通过外交渠道主动倡议塞浦路斯土希两族恢复谈判以期就这一问题达成一项全面解决方案，所以塞浦路斯去年被提到国际社会议事日程上的显要位置。

土耳其要找出一个解决方案的政治决心为前联合国秘书长科菲·安南的新倡议开辟道路。

随后，在联合国的主持下举行了几轮紧张的谈判。第一轮谈判是塞岛土希两族领导人于2004年2月19日至3月22日在塞岛举行。之后两个母国土耳其和希腊也参与了2004年3月24日至31日在瑞士布尔根斯托克举行的谈判。这几轮谈判的目的是最后确定安南的全面解决方案，以便于5月1日之前提交给塞岛土希两族，由土希两族对这一方案同时但分别举行全民公决。根据全民公决的结果，抓住机会，以统一的塞浦路斯加入欧盟。

安南全面解决方案修改后的文本由联合国秘书长安南于3月31日提交给塞岛双方，由塞浦路斯北部和南部于2004年4月24日同时但分别举行全民公决。尽管这个方案没有完全解决他们所关注的问题，也没有完全达到他们的期望，但塞岛土族为了达成一项妥协方案和解决方案仍以65%的压倒多数投票赞成安南方案，以便以一个统一的塞岛加入欧盟。然而，具有讽刺意味的是，以76%的否决票拒绝安南方案的塞岛希族却于5月1日加入欧盟。塞岛希族加入欧盟扰乱塞岛的平衡，结果也丧失了结束塞岛分裂局面的一次重要机会。

在塞岛问题上，土耳其一贯主张自由协商和全面可行的解决方案。土耳其一直全力支持联合国秘书长的斡旋，在直至全民公决的整个过程中与秘书长密切合作，以充分证明要结束塞岛分裂局面的政治意愿。此种解决方案如被接受，本可以使塞岛在由一个联邦政府和两个平等的国家，即塞浦路斯土族国和塞浦路斯希族国，所组成的塞浦路斯共和国的名义下统一起来。

公决结果产生了一个新的形势。国际社会公开表明，勇敢地明确支持解决塞岛问题的土族不应因投票结果有利于塞岛的另一方，而受到不正当的惩罚。正如联合国秘书长2004年5月28日(3)公布的关于塞浦路斯斡旋使命的报告所指出的，塞岛希族实际上“拒绝的不仅仅是一个方案，而是拒绝解决塞浦路斯问题。”

土耳其和塞岛土族支持联合国秘书长的全面解决方案，从而履行了他们在联合国秘书长的斡旋下寻找一个全面解决方案的责任。现在应该是国际社会采取决定性步骤，取消实行长达几十年之久不公正的经济制裁，结束塞岛土族在政治、经济、社会和文化等方面所遭受的孤立状态的时候。

联合国秘书长在上述报告中指出：“在投票结束后的一段时期里，塞岛土族的状况引起整个国际社会的关注，包括联合国安理会”，“塞岛土族的投票已经使压迫和孤立他们的任何理由不攻自破”。联合国秘书长还呼吁安理会各成员国带头在双边和国际机构内积极合作，以取消孤立塞岛土族、阻碍塞岛土族发展的不必要的限制和障碍。联合国安理会迄今尚未对这一报告采取行动。

全民公决之后，欧盟和伊斯兰会议组织（OIC）等几个国际机构以及一些国家一起在双边基础上努力消除对塞浦路斯土族施加的不公正制裁和限制。然而，现在还不可能打破塞岛土族的孤立状态，还无法治愈他们因以往的痛苦经历而遭受的创伤。造成这一局面背后的主要原因无疑是因为塞岛希族采取的消极态度。塞岛希族利用其欧盟成员国资格，对改善塞岛土族境况的所有积极步骤横加阻挠。

在这种情况下，欧盟 2004 年 4 月 26 日做出决定，保证要结束塞岛土族的孤立状态，但是，欧盟委员会起草的财政援助和直接贸易的规定尚未产生任何实际成果。因为财政援助还没有具体实施，而直接贸易尚有待欧盟的批准。

2005 年 5 月 30 日，土耳其提出一项新建议，要求有关各方同时取消所有的限制，以此作为又一个具体的前奏曲，为公正、持久且全面地解决塞浦路斯问题开辟道路。这项新建议的详细内容通过致联合国秘书长的一封信而引起国际社会的关注，并作为联合国的一份正式文件(4)散发给国际社会。建议的要点就是要求取消对岛内人员，货物和服务相互自由流动以及塞岛希土两族往来所实施的各种限制。如果这项一揽子建议被采纳，将不仅有利于塞岛土族人融入世界，而且还能允许塞岛希族人的船只和飞机进入土耳其的港口和机场。

面对塞岛希族始终不让步，土耳其和塞岛土族坚持不懈，于 2006 年 1 月又提出一项解决塞浦路斯问题的新方案，并且在联合国秘书长的指导下提出一项旨在引发一个过渡阶段的“行动计划”，此计划将通过一些切实可行的安排来推动经济发展，直到发现塞浦路斯问题的全面解决方案。这些切实可行的安排，依照确定的时间表，拟定消除对货物、人员和服务自由流动的所有障碍，其中包括对交通工具的限制，使塞浦路斯希土两族在实际实施欧盟关税同盟的过程中逐步实现和谐。

北塞浦路斯土耳其共和国总统麦赫麦特·阿里·塔拉特随后也提出一项建议，从两方面

在技术上强调影响塞岛希土两族日常生活的各种问题。在联合国的推动下，双方于 2006 年 7 月 8 日达成一项协议。塞岛希土两族开始在各技术委员会上讨论与日常生活有关的各种问题，并在即将成立的各工作小组中讨论全面解决方案中的各实质性问题。然而，由于塞岛希族方面使用种种战术和阻挠性的策略，这一进程现已陷入僵局。

2007 年 9 月 5 日，塔拉特总统向塞浦路斯希族领导人帕帕佐普洛斯建议在两个月的准备期之后开始全面谈判，并于 2008 年底之前达成一项全面解决方案。然而，帕帕佐普洛斯再次拒绝这一提议。

塔拉特总统于 2007 年 10 月 16 日在纽约会见联合国秘书长潘基文。针对塞浦路斯希族领导人毫不妥协的态度，塔拉特总统向联合国秘书长说明了塞浦路斯土族对全面解决方案的态度。他还就双方之间建立信任措施 (Confidence Building Measures) 提出一揽子建议，某种程度上扩充了他于 2006 年 7 月 6 日致联合国秘书长的信中所提出的建议。他的新建议包括开辟新的过境点以及通过联合国驻塞浦路斯维和部队 (UNFICYP) 建立主要是人道主义性质的、双方共同关心的问题的合作机制。

土耳其反对将联合国边缘化和将塞浦路斯问题提交给其它论坛的企图。尽管由于塞浦路斯希族政府仍然不让步，联合国秘书长为恢复谈判所作的种种努力迄今为止毫无任何实际进展，但是，土耳其将同北塞浦路斯土耳其共和国一起继续支持在联合国的主持下，根据联合国早已有的双区案例，在政治平等，平等地位和新的伙伴关系的基础上，为持久而全面解决塞浦路斯问题而努力。今后，土耳其将为此做出积极的努力，并且相信联合国新任秘书长潘基文也会适当地优先考虑这一问题。

希腊

在与邻国希腊的关系上，土耳其本着与希腊密切合作才一种自然状态的坚定信念来行事。联系土希两国及其人民的种种因素远远多于将他们分开的那些因素。最近几年，民间的交往和非政府组织的对话急剧增加，以及政府间合作的不断发展，便证明了这一点。尽管自 1999 年以来，土耳其与希腊通过对话在平衡两国关系方面已取得重大进展，但目前仍有许多工作要做。在这种情况下，与爱琴海有关的问题以及西色雷斯地区土耳其少数民族所遇到的问题仍然是争端的根源。

土耳其和希腊自 1999 年开始恢复和睦关系开始，过去几十年纠纷不断的双边关系变

为更有建设性的谅解关系。两国签署的涉及贸易、旅游、环境、文化、能源、交通和安全等领域的三十项双边协议有助于双方在共同关心的问题上合作的多样化。新的联系渠道已经建立，如外长互访、领导委员会指导下的工作小组会议、政治磋商、建立信任措施会谈以及迄今为止已就爱琴海问题进行了三十七轮的探索性接触，这些联系将继续定期举行。

频繁的高层往来和互访为两国恢复和睦关系起到推动作用，也成为两国睦邻友好的副产品。双边关系定调为有希望的、建设性的，随着 2004 年 5 月土耳其总理厄尔多安对希腊的正式访问达到顶点。这是土耳其总理自上次访问希腊以来中断 16 年之后第一次出访希腊。厄尔多安总理借此机会还访问了大批土耳其少数民族聚居的西色雷斯地区。这也是自 1952 年以来土耳其高官第一次访问该地区。

前希腊外长莫利维亚蒂斯 2005 年 4 月访土，使两个邻国得以探索进一步合作的渠道。希腊外长多拉·巴科扬尼斯 2006 年 6 月访问伊斯坦布尔，出席一次两国媒体齐聚一堂的会议。这次访问期间，两国又签署了三项建立信任措施，使正在实施的建立信心措施总数达到十九项，为两国在共同关心的许多问题上开展更广泛的合作创造了更加有利的条件。正是在这种背景下，两国军队的总参谋长 2006 年的互访是加强相互信任的意义重大的第一步。

2007 年 6 月，黑海经济合作组织首脑会议期间，希腊外长多拉·巴科扬尼斯陪同希腊总理卡拉曼利斯访问土耳其，同年 10 月参加在安卡拉举行的黑海经济合作组织外长理事会会议。

2007 年 12 月初土耳其外长阿里·巴巴江访问希腊期间，土希两国就另外五项建立信任措施达成协议，从而使此种措施总共达到二十四项。这次访问的重要特点是巴巴江外长在科莫蒂尼会见土耳其少数民族的代表，这是近半个世纪以来土耳其外长首次访问西色雷斯地区。

同样，希腊总理科斯塔斯·卡拉曼利斯于 2008 年 1 月 23 日至 25 日的访土标志着双边关系上一个重要的里程碑。这是希腊总理近 50 年来以总理身份对土耳其进行的首次正式访问。

双方通过对话消除分歧、促进符合双方利益的合作的意愿，也积极地体现在双边关系的其他方面，如贸易和旅游等。两国间贸易额 1999 年为 6.95 亿美元，而今天已达到 26

亿美元，比 2006 年增长 43%。土耳其已成为希腊第五大贸易伙伴。以银行业为主的约 300 家希腊公司在土耳其经营业务，其投资总额近年来已激增到 55 亿美元。1998 年，访问土耳其的希腊游客为 16 万人，而到 2006 年，约 40 万希腊游客选择土耳其为旅游目的地。

能源也是两国间又一前景广阔的合作领域。2007 年 11 月 18 日，土耳其和希腊两国总理出席位于土希两国边境的伊普萨拉市举行的天然气中继站的建成典礼。这座天然气中继站的建成不仅对土希两国而且对整个欧洲大陆都具有战略意义，因为它将为欧洲大陆提供一条安全的能源运输交替线路。2011 年将延伸至意大利的这条天然气管道将确保里海盆地的天然气源源不断地输送到欧洲的心脏。与土耳其—希腊天然气中继站相连接的巴库-第比利斯-埃尔祖鲁姆天然气管道实际上是第一条向欧洲提供里海盆地天然气的交替线路。

土耳其希望今后双边关系的改善将持续下去，所有问题得以解决，双方的合作变得习以为常，这不仅有利于两国的利益也有助于整个地区的和平、稳定和安全。

巴尔干

巴尔干地区在欧洲和世界历史中发挥了重大作用。这一战略敏感地区是土耳其通往欧洲大陆的门户。土耳其人民在历史上和文化上同巴尔干地区各国人民的重要联系实际上折射出土耳其与该地区的密切关系。土耳其将自己看作是巴尔干地区的一个组成部分。

巴尔干地区一直是多事之地。连续不断的冲突已成为后冷战时代这一地区政治和安全环境发生根本性变化的特点。土耳其十分重视通过巴尔干地区各国密切联系来创造一种谅解、和平共存的氛围，从而维护该地区的和平与稳定。因此，土耳其对巴尔干地区冲突的态度是不仅仅限于停战，土耳其所奉行的政策是要创造有利于整个地区合作的持久的谅解氛围。在这方面，土耳其为解决科索沃问题始终站在国际社会种种努力的最前列，并且支持公平的、可持续的科索沃最终地位方案。土耳其将密切关注科索沃的事态发展和进展趋势，最终将尊重科索沃人民的意愿。

土耳其致力于巴尔干地区的和平，具体行动是向驻科索沃部队派兵，并且派兵参加欧盟驻波斯尼亚-黑塞哥维那的部队，这是迄今以欧盟为首的最大的维和行动。2007 年 5

月，土耳其担任以北约为首的多国特遣部队的指挥，为期 1 年。土耳其还参加了波斯尼亚 - 黑塞哥维那的联合警察组和欧盟的警务团以及联合国在科索沃的警务任务 (UNMIK)。

土耳其还在发起一些重大倡议方面发挥了主要作用，例如东南欧合作进程 (SEECP)，这是来自巴尔干地区的唯一一项真正的倡议，以及东南欧多国和平部队 (MPFSEE) /东南欧旅 (SEEBRIG)。因此，东南欧旅总部在 2007—2011 年期间设在伊斯坦布尔。土耳其还在东南欧国家国防部合作进程 (SEDM) 中发挥了积极的作用。土耳其还积极主动地响应区域经济方案以及欧盟发起的东南欧合作方案 (SECI) 和东南欧稳定公约，目前这一公约在东南欧合作进程的框架内正转变为区域合作理事会。东南欧合作进程非正式部长会议期间，关于建立地区合作委员会秘书处 (RCC) 的东道国协议于 2007 年 9 月 14 日在萨拉热窝签署，土耳其对此表示欢迎。土耳其认为，这一协议十分有利于为东南欧合作进程和地区合作委员会的制度化。

土耳其始终主张巴尔干地区的和平与稳定在于该地区与欧洲—大西洋结构实现一体化。因此，土耳其全心全意地支持阿尔巴尼亚，克罗地亚和马其顿实现自己的愿望，认为保加利亚和罗马尼亚加入欧盟是值得欢迎的进展。黑山共和国于 2006 年独立后，土耳其是第一批承认黑山共和国并与其建立外交关系的国家之一，并于 2008 年在波德戈里察建立大使馆。

中东

中东地区具有天然财富和远大前景。不幸的是，几十年来遭遇到骚乱和冲突。中东地区的不稳定给土耳其造成很多不利的影响。因而，土耳其强烈希望中东问题能得以解决。由于过去同中东各国及其人民有着深刻的历史渊源和文化联系，土耳其认为在道义上有责任积极努力使中东地区变成一个持久和平、安全、繁荣和密切合作的地区。

为此，基于其民主化、以法治国、经济自由化、一体化和地区合作等方面的经验，土耳其对中东问题有一定的见解。土耳其特别强调一些关键性的概念，如政治上和经济上的参与、民主化、良好治理、责任制、男女平等以及反对大规模杀伤性武器的扩散和军事事务的透明度。通过这些见解，可以分享土耳其几十年来在欧洲长期参与并领导的合作活动，以及在巴尔干和黑海地区次区域论坛中逐渐积累起来的宝贵而独有的经验。土耳其长期以来一直强烈主张中东地区应发生积极的变化，坚定地支持中东地区各国自发要求改革

的努力。土耳其鼓励并支持该地区各国为实现这一目标正在做出的种种努力。这些努力为改善中东地区的政治，社会和经济状况带来希望。

在这种情况下，土耳其作为一个民主伙伴参加了 2004 年 6 月在海岛举行的八国集团首脑会议，并且同意大利和也门一起担任民主援助对话（DAD）的联合主席。该对话是在大中东和北非倡议（BMENA）范围内建立起来的机制之一。在中东地区非政府组织的参与下，土耳其主办了民主援助对话中关于授权妇女参与公共生活的许多主题会议，其中最后一次会议是于 2006 年 5 月在安卡拉举行的政府间会议。

土耳其认为，只有通过谈判来解决巴以争端，中东地区才能实现持久的和平、安全和稳定。联合国安理会第 242、338 和 1397 号决议、四方路线图以及阿拉伯国家和平倡议都为达成这样一项解决方案提供了坚实的基础。

土耳其支持有关中东地区的下述愿景：两个国家，以色列国和巴勒斯坦国将在安全的、已得到国际上承认的边界内肩并肩，和平而有尊严地生活。

土耳其积极参与国际社会为实现中东和平而做出的种种努力。得益于与巴以双方历来良好的关系，土耳其能够发挥建设性的作用以加强这方面的努力。土耳其与以色列的外交关系可以追溯于 1949 年，多年来一直稳定发展，不仅有利于土以两国的利益而且有益于整个地区的稳定。土耳其认为，和平扎根于这一动荡不安的地区，土耳其与以色列的关系和合作将成为中东地区其他国家的榜样。在土耳其的推动下，以色列和巴基斯坦两国外长 2005 年 9 月在伊斯坦布尔开会商讨建立外交关系事宜，便是一个适当的例子。应巴以双方的要求，土耳其还参与了“希伯伦临时国际势力”（TIPH）。土耳其愿意继续接受协助和平进程的有关各方提出的要求，并为推动和平进程向前发展按照有关各方的要求发挥作用。

2006 年 7 月，土耳其前总统塞泽尔对中东地区进行正式访问，巴勒斯坦民族权力主席阿巴斯和以色列总理奥尔默特分别于 2006 年 4 月和 2007 年 2 月访问了土耳其。这些最高层的互访使土耳其有机会重申，土耳其愿意提供协助。

土耳其外长阿里·巴巴江 2007 年 10 月期间对包括巴勒斯坦和以色列在内的中东地区各国进行访问，此行清楚地表明土耳其密切关注中东局势，并且强烈希望在解决困扰中东地区的种种问题的过程中发挥建设性的作用。

其后不久，佩雷斯总统和阿巴斯总统于 2007 年 11 月 11 日至 13 日一起对土耳其进行了史无前例的访问。

2007 年 11 月召开的安纳波利斯会议是为争取公正、持久的和平而努力恢复和谈进程的重要转折点。土耳其也参加了这次会议，真诚地希望这次会议将如期于 2008 年底前取得实际成果。

然而，土耳其担心目前巴勒斯坦人内部的政治分歧会有损于巴勒斯坦人的事业，并可能破坏今后和谈进程中达成的协议的执行。

土耳其还认为，只有达成全面的协议中东才能实现和平，而且恢复所有途径的和平进程是绝对必要的。

土耳其相信，加强经济合作是建立信任的有效措施，因此土耳其主动发起一个新的三方平台，后被称为安卡拉论坛，以便在土耳其的参与下促进以色列和巴勒斯坦当局之间的经济和商务关系。正是在这种背景下，经过精心的准备，土耳其同巴勒斯坦民族权力机构和以色列于 2006 年 1 月签署了振兴加沙地带 Erez 工业自由区项目的双边协议。一旦条件更加成熟，这个项目的最终实施预计将为约 6000 名巴勒斯坦人提供就业机会。

土耳其总统、以色列总统和巴勒斯坦民族权力机构主席出席了安卡拉论坛第七次会议，并于 2007 年 11 月 13 日发表了一项联合声明，支持启动约旦河西岸塔奎米亚赫（Tarqumiah）的一个类似的项目，为可持续和平的经济维度打下基础。

土耳其在卫生、教育、公共财政、机构建立、安全、旅游和农业等领域一直向巴勒斯坦当局提供援助。根据 2003 年的一项行动计划，土耳其已提供大量的人道主义援助，增加了巴勒斯坦学生和警察学员的奖学金名额，组织了几次职业培训活动，还捐助了二万五千套警服。土耳其合作发展署（TIKA）在厄尔多安总理 2005 年 5 月访问中东期间在拉姆安拉设立了一个地区办公室，以协助提高土耳其对巴勒斯坦当局的财政和技术援助的效率。土耳其还为巴勒斯坦人的经济和社会发展提供总额达 2300 百万美元的援助。最近，2007 年 12 月 17 日在巴黎为巴勒斯坦举行的国际捐助大会上，土耳其保证今后三年内向巴勒斯坦民族权力机构的各个工程项目捐助 1.5 亿美元。这是迄今为止土耳其向单一一个国家捐赠的数额最大的援助。希望在长达数月的内乱之后于 2007 年 2 月成立的巴勒斯坦

民族团结政府将为巴勒斯坦人民带来期盼已久的稳定，并希望那也将预示着有希望恢复和谈进程。土耳其继续鼓励有关各方为此努力，并且愿意配合有关各方为促进和谈发挥作用。

在黎巴嫩，土耳其是该地区唯一的一个派兵参加联合国驻黎巴嫩临时部队（UNIFIL）的国家，共派出一艘护卫舰、两艘轻巡洋舰、一艘支持舰和一支 261 人组成的地面重建分队。土耳其是向联合国驻黎巴嫩临时部队（UNIFIL）海上特混舰队提供援助的主要国家之一。2006 年夏季，土耳其为结束黎巴嫩的流血冲突先开展积极的穿梭外交。土耳其议会于 2006 年 9 月正式批准了土耳其派兵参加联合国驻黎巴嫩临时部队的决定，这一决定的有效期在 2007 年又延期一年。这一决定表明土耳其有信心有能力以独特的方式帮助恢复该地区的稳定。土耳其还通过提供人道主义援助来加强其维和努力，是 15 个最早向黎巴嫩提供人道主义援助的国家之一。迄今为止，土耳其已向黎巴嫩政府提供了 5 千万美元的赠款。土耳其非政府组织提供的直接援助和捐助远远超过官方的援助数额。土耳其已在黎巴嫩建立了许多流动学校，并计划建立一所医院。土耳其还寻求最高水平的积极外交以协助克服总统选举时的政治僵局。这个问题如不能尽快解决，黎巴嫩有可能面临进一步动摇的危险。

土耳其与叙利亚和伊朗等邻国的关系继续积极地发展。土耳其认为，与这些邻国的关系为支持这些国家参与到国际合作的外交努力提供了有用的渠道。为此，土耳其鼓励叙利亚在伊朗，黎巴嫩和中东和平进程等问题上与国际社会充分合作。对伊朗也是如此。在伊朗核计划问题上，土耳其拥护每个国家发展仅用于和平目的的核能源的权力，支持通过外交途径解决伊朗核计划问题，同时鼓励伊朗在这一问题上顺从国际社会的期望。叙利亚总统阿萨德和副总理达尔达里分别于 2007 年 10 月和 2008 年 1 月访问土耳其；土耳其外长阿里·巴巴江于 2007 年 10 月访问大马士革和德黑兰。这些访问为肯定双边关系的积极发展趋势以及再次传达这些国家与国际社会合作的信息提供了机会。

伊拉克

伊拉克局势的发展和不断恶化的安全环境不仅是国际社会，也是土耳其首要关注的大事。土耳其希望看到伊拉克迅速恢复稳定和安全，希望看到一个领土完整、民主的、多元化和繁荣的伊拉克，一个摆脱了宗教派别暴力、国内和平、与邻国和睦相处，并充分

地再次融入国际社会的伊拉克。维护伊拉克的统一和领土完整一直是土耳其最重要的优先目标。这个目标不仅对伊拉克至关重要，对邻近地区全面稳定与和平、对大中东地区，乃至对整个世界都是至关重要的。

在过去四分之一世纪里，伊拉克国内和围绕着伊拉克所发生的一系列事件使土耳其在人道主义、经济和安全方面都深受影响。因此，伊拉克能否迅速恢复法律和秩序，能否恢复正常状态关乎到土耳其的切身利益。

因此，土耳其从一开始就支持伊拉克的政治过渡进程，坚定地致力于协助伊拉克寻求安全、和平和稳定。土耳其为此在许多方面做出的贡献有目共睹。

土耳其鼓励伊拉克各界，特别是逊尼派参与政治进程。土耳其在这方面的推动作用得到了广泛的公认。土耳其继续与代表伊拉克社会各主要派别的政党和组织进行接触，努力促进和睦，鼓励开展政治对话和实现民族和解。

土耳其为伊拉克各政党的代表们举办一系列的讲座和研讨会，向他们介绍民主制度以及宪法、选举和立法程序。多达 700 名伊拉克官员、政治家、军官和新闻记者从土耳其主办的这些培训项目中获益匪浅。

土耳其认识到重建伊拉克国家安全和能力极为重要，所以一直参与北约在伊拉克的培训项目。土耳其作为通往伊拉克的供应线的主要要道，其作用对于伊拉克的重建至关重要。每年都有 100 多万辆卡车将必要的物资经土耳其运往伊拉克。在这一过程中，相当多的土耳其公民在伊拉克的恐怖活动中遭到绑架，被劫为人质，有些人甚至丧失生命，这自然成为土耳其的心头之患。

土耳其政府任命了一位特使，负责协调土耳其全国和国际上对伊拉克的工作。

土耳其还为“重建和人道主义援助”指派了一位高层特别协调员，以便动员土耳其对伊拉克的援助和提高其效率。土耳其保证提供 5 千万美元，其中 20% 已用于重建，并保证捐助 540 万美元用于人道主义援助。尽管伊拉克国内有种种不利条件，数百名土耳其承包商在伊拉克承包了价值 35 亿美元的工程项目。巴格达的拉兹医院的重建就是其中一个项目。

土耳其同其他国家一样对基尔库克局势的发展表示关注，基尔库克从各个方面来说都是伊拉克的一个缩影。基尔库克属于整个伊拉克，不允许任何一个派别或团体垄断该省的政治权和行政权。因此，目前有关基尔库克的争论将成为对伊拉克的一个重要考验。土耳其正密切关注有关基尔库克未来地位的争论以及已经改变该省人口平衡的单方面行动。土耳其在致联合国秘书长的一封信中(5)提请人们注意到基尔库克的敏感性，以及通过保持基尔库克的特殊地位来维护该市的多民族和多文化特点的必要性。

基尔库克的命运是一个极为敏感的问题。基尔库克历史上就是伊拉克所有民族的家乡，企图使基尔库克的多民族状况变成既成事实的举动将对整个伊拉克产生强烈的反响。

过早定于 2007 年底前举行的基尔库克地位的全民公决现已推迟举行，土耳其对此表示欢迎。显然，国际社会越来越多的人认为，举行全民公决需要该市人口中所有团体和派别达成一致意见，土耳其坚决支持这一立场。

土耳其还在努力促使伊拉克同其邻国进行磋商。在以美国为首的多国部队对伊拉克采取行动之前，土耳其于 2003 年 1 月倡议的“邻国论坛”迄今已召开九次外长级正式会议和四次非正式会议。这一机制现已证明是一个有用的论坛，可以交换意见，协调地区立场，其目的在于促进伊拉克的稳定和持久和平。应土耳其的邀请，欧盟，伊斯兰会议组织和阿拉伯国家联盟的代表第一次出席于 2005 年 4 月 30 日在伊斯坦布尔举行的伊拉克邻国外长第八次正式会议。

根据土耳其的建议，这一论坛的规模现已扩大到联合国安理会常任理事国和八国集团。在这一背景下，2007 年 3 月 10 日在巴格达召开的次部长级预备会议使伊朗和叙利亚在这样一个场合同美国坐在了一起，这是伊拉克主办的第一次会议。2007 年 5 月 4 日在沙姆沙伊赫举行了第一次部长扩大会议。与会者们重申支持伊拉克加强民族团结、恢复稳定、实现民族和解。会议决定尽快成立三个工作小组致力于安全和边界的控制合作、援助流离失所的伊拉克人以及伊拉克的能源和电力的需求。土耳其是这三个工作小组的成员，并于 2007 年 6 月 28 日至 29 日召开能源工作小组会议。

伊拉克邻国第二届外长扩大会议于 2007 年 11 月 2 日至 3 日在伊斯坦布尔举行。土耳其总理厄尔多安和伊拉克总理马利基共同主持了这次会议。联合国秘书长潘基文也参加了这次会议。

伊斯兰会议组织、阿拉伯国家联盟和欧盟都派代表出席了这次会议。会议旨在具体地援助拉克政府和人民为恢复本国的和平、稳定和繁荣而作出的努力。正如最后发表的公报所述，与会国重申他们有义务维护伊拉克的领土完整、国家统一、主权和独立。这份公报随后作为联合国的正式文件散发（6）。

这次会议重申了现行的不断扩大的邻国进程的价值和重要性，同时再次确认核心邻国进程的继续以及在沙姆沙伊赫举行的第一次伊拉克邻国外长扩大会议上发起的工作小组。

下一届伊拉克邻国外长扩大会议将于 2008 年在科威特举行。

这次会议还为土耳其、美国和伊拉克三国外长为重点讨论打击恐怖主义而举行三方会谈提供了机会。

在伊拉克邻国论坛期间，伊拉克邻国的内政部长们举行了几次会议，商讨在安全问题上加强合作。伊拉克及其邻国的内政部长们于 2006 年 9 月 18 日在吉达签署了一项安全合作协议定书。最近的一次伊拉克邻国内政部长会议于 2007 年 10 月 23 日在科威特举行。

争论的焦点是向伊拉克北部地区的库尔德工人党（PKK/KONGRA-GEL）恐怖分子及其追随者提供安全对土耳其的安全构成严重的威胁，伊拉克政府应对此采取迅速而有效的措施，彻底根除库尔德工人党恐怖主义分子。

美国、北大西洋公约组织和欧盟已宣布库尔德工人党为恐怖主义组织。该组织已夺去土耳其三万多名无辜者的生命。

土耳其向有关各方非常清楚地表明，来自伊拉克境内针对土耳其的恐怖主义威胁是一个需要引起紧急关注和采取有效措施的问题，对付恐怖主义的原则就是“零容忍”。因此，土耳其一再表示，伊拉克必须采取紧急行动，取缔该恐怖组织，结束该恐怖组织利用伊拉克领土而进行针对其邻国的恐怖主义活动。

对于通过外交途径解决土耳其边界之外的这一恐怖主义组织的所有建议作出建设性的答复，土耳其表现出极大的克制，并重申土耳其坚决消除无法容忍的恐怖主义威胁的决心。

2007 年 10 月 17 日，土耳其国民大会一致授权土耳其政府采取一切必要的措施，包

括打击恐怖主义的正义斗争中必要时以采取越境打击库尔德工人党为国防保卫战。

依据这样的背景和框架，随后采取了在伊拉克北部地区为打击库尔德工人党目标的行动。这些行动的唯一目标是库尔德工人党恐怖组织，决不是针对伊拉克和伊拉克人民的。

土耳其在与伊拉克领导人谈到双边关系问题时多次把希望伊拉克取缔库尔德工人党恐怖主义组织作为首要问题提出来。伊拉克副总统哈希米于 2007 年 8 月和 10 月访问土耳其。伊拉克总理马利基于 2006 年 11 月和 2007 年 8 月访问土耳其。伊拉克外长霍希亚尔·泽巴里于 2006 年 7 月和 2007 年 4 月访问土耳其。在这些高层访问期间，土耳其都提出了这一问题。

土耳其对消灭盘踞在邻国伊拉克的库尔德工人党的关切和期望是合理合法的。土耳其外长阿里·巴巴江 2007 年 10 月 23 日访问巴格达时传达了这一最重要的信息。

2007 年头几个月，土耳其在摩苏尔建立总领事馆，这是土耳其继驻巴格达大使馆之后在伊拉克设立的第二个代表机构。土耳其驻巴格达大使馆在过去 4 年里一直充分履行其职能。土耳其正准备于 2008 年在巴士拉也建立总领事馆。

俄罗斯联邦

俄国历来是土耳其的一个重要邻国。苏联的解体和俄罗斯联邦的崛起标志着可以追溯至 500 多年前的土俄关系进入一个新阶段。俄国是在独立战争期间承认安卡拉政府的一个大国。

土俄两国的共同目标是为加强该地区和平、稳定和经济繁荣而努力。国际舞台上的风云变幻，以及世界许多地区出现的对和平与稳定的新威胁和挑战均表明，加强土俄之间的合作是全球及地区性安全、稳定和繁荣的一个重要方面。目前，互信、友好与合作已构成两国睦邻友好关系的基础。土耳其力图为两国的共同利益而进一步发展两国关系。

贸易和能源领域合作的实际成果已是有目共睹。土耳其和俄罗斯签署协议，在黑海铺设一条水下管道将俄罗斯的天然气输送到土耳其。这条被称为“蓝色溪流”的海底管道于 2005 年 11 月正式完工，成为土俄两国合作的例证。土耳其实际上在 2003 年 2 月就已开始通过这条管道获得天然气。土耳其约 70% 的天然气从俄罗斯联邦进口。土耳其与俄罗

斯联邦之间目前的贸易额超过 250 亿美元，使得俄罗斯成为土耳其继德国之后的第二大贸易伙伴。但是，由于从俄罗斯进口大量的天然气，土耳其在土--俄两国贸易中存在巨额赤字。土耳其承包商在俄罗斯的建筑市场上已赢得突出的份额，合同金额达 235 亿美元。土耳其公司在俄罗斯的投资额已超过 56 亿美元。2007 年，约 250 万俄罗斯游客到土耳其旅游。所有这些数字表明双边关系呈现积极发展的趋势。随着 2007 年在土耳其举办俄罗斯年，双边关系达到顶峰，这种趋势将继续贯穿 2008 年在俄罗斯举办的土耳其年。

此外，土俄间的互访也有利于加强双边关系，使两国合作领域多样化。2001 年 11 月 16 日，土俄签署《土耳其与俄罗斯联邦欧亚大陆合作行动计划》。这表明了土俄双方对双边合作扩大并升级为多方位伙伴关系的愿望。

2004 年 2 月土耳其外长对俄罗斯的正式访问使双边关系出现了新的发展势头。这是 8 年来土耳其对俄罗斯联邦的首次外长级正式访问。访问期间，双方重申决心将双边合作提升到多方位伙伴的水平。土耳其外长于 2004 年 5 月和 2006 年 11 月为参加多边会议，再次访问了莫斯科。这些多边会议为土俄两国的双边接触创造机会。俄罗斯外长拉夫罗夫也于 2006 年 5 月对土耳其进行了回访。

普京总统于 2004 年 12 月对土耳其进行正式访问。除了苏维埃主席团主席波德格尔内 1972 年访土外，这是土俄关系史上俄罗斯领导人首次正式访土。正如访问结束时双方签署的《加强友谊和多方位伙伴关系联合宣言》所反映的，这一历史性的访问为土俄双边关系注入一股新的动力。土耳其前总统塞泽尔 2006 年 6 月对俄罗斯的正式回访意义重大，因为这是自俄罗斯联邦成立以来，土耳其对俄罗斯进行的第一次高层访问。

土耳其总理厄尔多安于 2005 年 1 月、5 月和 7 月连续 3 次访问莫斯科。普京总统 2005 年 11 月 17 日出席在萨姆松举行的蓝色溪流天然气管道落成仪式，并于 2007 年 6 月 25 日参加在伊斯坦布尔举行的纪念黑海经济合作组织成立 15 周年的首脑会议。两国领导人的互访有助于进一步加强双边关系和在共同关心领域内的合作。近年来这些高层互访的重点是进一步扩大经济合作，其中包括能源领域的合作。

南高加索

土耳其与周边的南高加索地区各国人民在政治、经济、社会和文化等方面关系密切，

该地区的和平、稳定与合作对土耳其至关重要。土耳其对南高加索的态度就是希望在该地区各国的参与下建立起一种有利于全面合作的氛围。

该地区发展潜力巨大，人民本可以过上安康的生活，但接二连三的冲突阻碍了该地区的发展。在找到解决方案之前，冻结的冲突仍然危害着南高加索地区的和平与稳定。土耳其主张，通过和平方式找寻的解决现有的冻结冲突的方案应该建立在维护阿塞拜疆和格鲁吉亚领土完整和主权的基础之上。

因此，土耳其正力促达成解决方案，全面缓解该地区的紧张局势，实现该地区各国与整个世界，特别是与欧洲 - 大西洋共同体的紧密互动及一体化。该地区的能源资源和管道走廊使其对整个欧亚大陆的稳定和繁荣具有战略意义。

为实现相邻地区的和平、稳定和经济繁荣，土耳其同时还对区域合作的基础设施重要的能源和运输项目进行投资，例如目前完全运营的巴库-第比利斯-杰伊汉石油管道、巴库-第比利斯-埃尔祖鲁姆天然气管道以及巴库-第比利斯-卡尔斯铁路线。土耳其、格鲁吉亚和阿塞拜疆三国总统出席了于 2007 年 11 月 21 日举行的铁路线破土仪式。这条铁路将在地域范围更广阔的欧亚大陆铁路网中构成一条亟需的连接线，同时也是一条连接东西方的重要运输走廊。

1991 年，苏联灭亡之后，土耳其承认该地区三个国家的独立，并与享有共同语言、文化和历史的阿塞拜疆建立密切的伙伴关系。土耳其支持阿塞拜疆为巩固独立，维护领土完整和发掘里海丰富的自然资源所蕴藏的经济潜力而做出的种种努力。土耳其和阿塞拜疆之间极好的关系将继续蓬勃发展。频繁的高层互访有助于使两国间的牢固纽带进一步具体化。在这一方面，阿卜杜拉·居尔总统就任总统后不久于 2007 年 11 月 6 日对阿塞拜疆进行第二次正式访问。之后同月，阿塞拜疆总统阿利耶夫参加了在土耳其 - 希腊边界举行的土耳其 - 希腊天然气中继站落成典礼。这个中继站连接巴库-第比利斯-埃尔祖鲁姆天然气管道，通过土耳其国家天然气网与希腊相连，到 2011 年将扩建到意大利。

纳戈尔诺-卡拉巴赫地区的冲突仍然是高加索地区政治稳定、经济发展和地区合作的主要障碍。作为欧洲安全合作组织框架内明斯克集团的一个成员国，土耳其认为，明斯克进程是在阿塞拜疆领土完整的情况下和平、持久、公正解决冲突的有效机制。在这一背景下，土耳其还支持明斯克进程联合主席于 2004 年共同倡议的布拉格进程，并希望布拉格

进程也取得实质性的成果。

土耳其是首先承认亚美尼亚独立的国家之一。然而，亚美尼亚的政策所引发的一些担忧致使两国尚未建立正式的外交关系。

如果亚美尼亚反省其政策，实行睦邻友好政策，土耳其并不反对与亚美尼亚实现关系正常化。土耳其希望耶烈万能够认识到，亚美尼亚违反国际法基本准则和联合国安理会有关决议，并同海外的亚美尼亚人一起奉行的对抗政策，将继续严重地阻碍两国关系的正常化，导致无法与土耳其建立外交关系。

在这一方面，土耳其邀请亚美尼亚共同建立一个联合历史委员会，同有关的第三国历史学家一起对各自档案中所记载的 1915 年的事件进行研究，并将研究成果公诸于世。这清楚地表明，土耳其希望弄清楚这些有争议的历史事件，作为实现关系正常化的一个步骤。尽管这一重要提议已得到第三方的支持，土耳其感到失望的是，迄今为止尚未得到亚美尼亚的积极响应。这一提议仍然保留。

土耳其与格鲁吉亚也建立了密切的关系。维护格鲁吉亚的领土完整，进一步发展现有的关系对土耳其具有极为重要的意义。阿布哈兹和南奥塞梯地区的冲突不仅危及格鲁吉亚，而且还危及到整个地区的和平与稳定。土耳其一贯支持在维护格鲁吉亚领土完整的框架内和平解决这些冲突。这些问题的解决是维护整个地区稳定的关键。土耳其已表示准备在和平解决阿布哈兹冲突的问题上发挥促进作用，如果有关各方都有这种愿望的话。

随着 2007 年秋格鲁吉亚和俄罗斯之间以及国内各党派之间的紧张关系不断加剧，格鲁吉亚决定于 2008 年 1 月 5 日提前举行总统选举，土耳其对此表示欢迎。土耳其认为，这次总统选举以及随后举行的议会选举是邻国格鲁吉亚巩固民主，恢复政治稳定的重要步骤。萨卡什维利总统通过这次选举继续担任下一届总统。

近几年两国之间多次的高层互访为双边关系的发展注入了新的动力。前总统塞泽尔和萨卡什维利总统在 2006 年进行了正式互访。2007 年 11 月 20 日，居尔总统参加巴库 - 第比利斯 - 卡尔斯铁路破土仪式，借此机会访问了格鲁吉亚。访问期间，土耳其与格鲁吉亚缔结了自由贸易协议。这是土耳其迄今为止所签署过的最自由、限制最少的贸易协议。格鲁吉亚总理祖诺盖杰利在 2006 年和 2007 年也对土耳其进行了正式访问。

土耳其还促使该地区所有国家加入黑海经济合作组织，以图在该地区各国之间创造一个信任与合作的环境。

此外，土耳其认为，在将欧盟的欧洲邻里政策运用于南高加索的过程中，土耳其能够发挥推动作用，将有助于促进该地区范围更为广泛的改革取得进展。在这一背景下，土耳其对欧盟于 2006 年 11 月与南高加索各国缔结欧盟行动计划表示欢迎，认为该计划将促进地区内的对话与合作。

中亚

土耳其人民在文化上与中亚各国人民关系密切，语言相同。因此，土耳其高度重视与该地区各国培育起来的牢固纽带和密切关系。在中亚各国独立之后，土耳其恢复与这些国家的关系。土耳其奉行的政策旨在进一步加强双边关系，并在共同关心的所有领域里加强合作。

土耳其还促进与那些有着共同历史、文化和语言的国家以及这些国家之间的团结一致，如倡议召开突厥语国家首脑会议。1992 年在安卡拉举行的首届突厥语国家首脑会议使土耳其、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯和阿塞拜疆济济一堂，为他们提供了一个高层交流的多边平台。2006 年 11 月在安塔利亚举行的第 8 届突厥语国家首脑会议重申，与会国的共同目标是促进中亚地区的合作，提高中亚地区在国际上的地位。下一届首脑会议将于 2008 年举行，由阿塞拜疆担任东道国。

在双边关系上，居尔总统 2007 年 12 月对土库曼斯坦和哈萨克斯坦的正式访问以及即将开始的对该地区其他国家的访问，反映出土耳其在新的合作基础上加强与中亚的关系的愿望。

土耳其继续扩大与中亚各国的贸易关系。2006 年土耳其与中亚地区的贸易额为 30 亿美元。土耳其在中亚各国的投资额近 40 亿美元，土耳其承包商承建的项目总额至今约为 155 亿美元。土耳其通过提供大量的贷款、技术援助、奖学金、文职官员培训以及军事援助和训练等途径支持中亚各国的民主和经济发展。成立于 1992 年的土耳其合作发展署后来在其它地区也设立了分支机构，特别是在教育、卫生、运输和行政等方面向中亚各国提供技术

援助。土耳其合作发展署在中亚各共和国设立联络处，2007年在中亚地区开展大约559个项目。

能源

从地理上看，土耳其所处的位置靠近世界上已探明的70%的能源，特别是靠近中东地区和里海盆地的能源。因此，土耳其在能源资源国和能源消费市场之间架起一座天然能源桥梁，成为通过供应来源和供应路线多样化来确保能源安全的一个重要国家。供应来源和供应路线实现多样化这一构想在今日世界已显得尤为重要。

已完工的大型管道项目和其它正在施工的项目必将有助于保证全球能源供应的安全，并使土耳其作为欧亚大陆能源轴心上的一个重要的中转国和该地区举足轻重的能源枢纽的作用日益增强。为此，土耳其已集中力量将里海的石油和天然气输送到西方市场，实现现在通常被称为21世纪丝绸之路的东西方能源走廊。将高加索和中亚与欧洲连接起来的管道项目对该地区与西方实现一体化至关重要。安全且商业上赢利的油气管道有利于该地区的稳定和繁荣。

东-西方能源走廊的第一段巴库-第比利斯-杰伊汉原油管道于2006年6月投入运营，2006年7月13日正式落成。巴库-第比利斯-杰伊汉原油管道不仅安全地将里海石油输送到西方市场，并且通过减轻土耳其海峡的负担，从而有助于航行的安全，环境保护和伊斯坦布尔1250万居民的安全。大吨位油轮和危险货轮的通行使土耳其海峡目前拥挤不堪。

巴库-第比利斯-杰伊汉原油管道的输送能力为每年5千万公吨（每天1百万桶），成为里海内陆地区主要的石油出口路线。2006年6月16日与哈萨克斯坦签署的协议将把这条管道延伸至阿克套石油资源丰富的油田。

东-西方能源走廊的另一组成部分是已于2007年内投入运营的巴库-第比利斯-埃尔祖鲁姆天然气管道。这条管道也被看作是横贯里海天然气项目的第一段，将连接到位于土库曼斯坦世界第4大天然气田和哈萨克斯坦的气田。

通过多条管道将里海地区的石油和天然气输送到欧洲将构成实现欧洲能源多样化的一个必不可少的组成部份。这些项目包括南欧天然气环网工程内，连接土耳其、希腊和意大利的天然气管道网工程。

在这一方面，土耳其 - 希腊天然气中继站于2007年11月18日在伊普萨拉落成，土耳其和希腊两国总理、阿塞拜疆总统以及格鲁吉亚和美国的能源部长都出席了这一落成典礼。该项目的完工具有战略意义，是将里海的天燃气输送到欧洲提供了第一条交替线路，里海的天燃气将源源不断地输送到欧洲的心脏。这条管道将于2011年前扩建至意大利。

纳布科管道项目目前正在加紧施工中，计划利用这条管道将天然气通过土耳其，途经保加利亚、罗马尼亚和匈牙利输送到奥地利。土耳其的目标是通过实现这些项目成为继挪威、俄罗斯和阿尔及利亚三国之后欧洲第四条主要的天然气供应渠道，为土耳其和欧盟之间的合作开辟一条新的途径。此举动将加强欧洲与亚洲之间的关系。

设计中的其他项目包括北-南轴心地带的萨姆松--杰伊汉支线输油管道项目。将黑海与地中海连接起来的土耳其—意大利合资项目的破土动工仪式于2007年4月24日在杰伊汉举行。该项目预计用2年时间完工。建成之后将成为一条经济上可行、环境上可持续发展的线路，预计2010年之前将把6千万吨哈萨克斯坦和俄罗斯的原油输送到黑海，经地中海输送到世界市场。

将埃及的天然气经约旦和叙利亚输送到土耳其的阿拉伯天然气管道项目计划于2009年全面开工和运营。

随着上述以及其他工程的完工等，预计到2012年全球6% 至7%的石油供应将经土耳其输送，杰伊汉将成为主要的能源中枢。这些发展均证明土耳其的战略作用日益重要，土耳其将成为世界各经济中心和能源国之间一条主要的能源输送通道。

阿富汗

土耳其和阿富汗两国人民之间友谊和团结的牢固纽带，增进了两国间历来的密切关系。在土耳其共和国成立之初，阿富汗是承认土耳其的第二个国家。在阿塔图尔克和伊曼努拉·汗的领导下，两国间的密切合作进一步加强。年轻的土耳其共和国实行的改革使处

于建国初期的阿富汗深受启发。在土耳其共和国的援助下，阿富汗组建了重要的国家机关、部委、大学、医院、文化机构及军队。当时约450名土耳其官员被派往阿富汗，成为当时国与国发展援助的，如果不是第一个，也是第一批典范之一。

这一援助在不同的情况下一直持续到今天。土耳其高度重视阿富汗的独立、国家统一和领土完整，重视阿富汗人民的繁荣昌盛。土耳其从一开始就支持政治进程，争取建立民主政治结构，恢复阿富汗的和平、稳定以及重建工作。土耳其提供给阿富汗主要政党的培训计划证明土耳其对阿富汗政治进程的支持。今后，土耳其还将为阿富汗议会女议员组织专门的培训计划。

厄尔多安总理2005年4月对阿富汗的正式访问是30多年来首次总理级的访问。访问期间，厄尔多安总理重申土耳其致力于维护阿富汗的稳定和安全。卡尔扎伊总统2006年1月访问了土耳其。阿富汗外长达德法尔·斯潘塔也于2006年10月访问土耳其，土耳其前外长2007年2月进行回访。土耳其借回访之机重申上述保证，并实地看到土耳其在阿富汗开展的范围广泛的项目中所取得的实际成果。阿里·巴巴江外长于2007年10月访问阿富汗，参加了在赫拉特举行的经济合作组织部长级理事会会议。

为此，土耳其从一开始就参加了国际安全援助部队（ISAF），在2002年6月至2003年2月期间指挥第二批国际安全援助部队，在2005年2月至8月期间指挥第七批国际安全援助部队。土耳其前外长希克梅特·切廷担任过北约驻阿富汗首任高级文职代表，连任4届，直到2006年8月。

土耳其继续为阿富汗的和平与安全做出贡献，为部署在阿富汗的国际安全援助部队派出约800人，同时还培训阿富汗的国民军和警察部队。约1900名阿富汗军官从培训中受益。自2006年8月的两年里，土耳其同法国和意大利一起轮流担任设在喀布尔的地区司令部（RCC）联合指挥官。土耳其于2007年4月至12月在首都地区司令部担任指挥官。

土耳其反毒品和有组织犯罪学院（TADOC）继续向阿富汗警官提供反麻醉品执法特殊训练。土耳其政府拨出大笔款项用于根除非法麻醉品交易计划。150多名阿富汗反麻醉品警官在位于安卡拉的土耳其反毒品和有组织犯罪学院接受过培训。

同样，土耳其已保证为阿富汗的重建提供1亿美元，并且承建了主要在教育、卫生和农业领域的大量项目。迄今为止已提供的官方发展援助总额约为6400万美元。这是土耳其

近期以来对单一一个国家所实施的最全面的可持续发展的援助计划。在阿富汗的主要投资者中，土耳其也是名列前茅。土耳其的承包商们正在完成一些重要的基础设施项目，总额已超过14亿美元。与前4年相比，土耳其2006年对阿富汗的发展援助无论数量还是质量都大大增加和提高。

土耳其在阿富汗修建并装备27所学校，为约3.8万名学生提供了较好的受教育的机会，也为女孩提供了平等受教育的机会。土耳其迄今已培训了约500名官员，还将继续为阿富汗公务员提供职业培训。由土耳其修建、装备和管理的卫生中心每天治疗约900名病人，迄今已诊治了75万多名病人。

土耳其对阿富汗重建工作的全面承诺之一就是于2006年11月在瓦尔达克省成立省重建小组（Provincial Reconstruction Team），负责监督各项重建工作，从修建小学、农业技校、医疗诊所、蓄水池、冷藏库、娱乐体育中心和公园到全国警察部队培训计划以及妇女和女孩的识字扫盲课程。省重建小组还在宗教节日期间开展一些符合当地风俗习惯的援助活动。由土耳其省重建小组建立的警察培训中心于2008年1月正式投入使用。

土耳其的省重建小组自成立以来在短短的时间内在瓦尔达克省的工作成果有目共睹，所开展的各项活动深受阿富汗人民和阿富汗当局的赞扬。正因如此，土耳其的省重建小组为今后将要在该国其它地区成立的省重建小组树立了一个成功的典范。

这些重大步骤清楚地表明土耳其不仅为阿富汗的重建，而且为寻求“9.11”之后的国际安全和地区稳定做出了具体的，持续的战略性的贡献。

土耳其愿意为地区和平与稳定做出贡献，因此土耳其通过外交渠道主动建议于2007年4月29至30日与阿富汗总统和巴基斯坦总统举行首脑会议。三方机制的联合工作小组于2007年7月6日在安卡拉举行第一次会议。在土耳其发起的与以色列和巴勒斯坦当局三方组成的安卡拉论坛成功经验的鼓舞下，土耳其又发起了与巴基斯坦和阿富汗组成的一个类似的三方进程，被称为伊斯坦布尔论坛，旨在通过加强经济和商务关系使巴基斯坦和阿富汗这两个邻国之间建立起信任。

在阿富汗人民争取安全、稳定和民主的道路上，在他们为本国打造自由和繁荣的未来的奋斗中，土耳其将继续向阿富汗人民提供一切可能的支持。

恐怖主义

恐怖主义，无论是个人还是集体施行，都对国际和平与安全构成严重的威胁。恐怖主义是对人类的犯罪，侵犯了基本的人权，特别是生命的权利，在任何情况下都是毫无道理的。恐怖主义是一种罪恶，损害民主核心、文明社会以及经济和社会发展。土耳其深受恐怖主义之害，以最强烈的措辞谴责一切形式的恐怖行为。盘踞在伊拉克北部地区的库尔德工人党恐怖主义组织对土耳其的安全所造成的严重威胁丝毫没有减弱，并成为土耳其与邻国伊拉克争端的主要起源。

2001年9月11日对美国的恐怖主义袭击证明了恐怖主义对人类构成威胁的严重性。同时证明，在全球范围的反恐斗争中，国际社会有必要团结一致，齐心协力。土耳其是最先加入全球反恐联盟的国家之一。近年来，在全世界一些大城市遭受恐怖主义袭击的浪潮中，2003年11月，土耳其也不幸成为被恐怖分子袭击的目标。所有这些暴行都表明恐怖主义在地理上不分国界，任何国家都难以幸免于这一威胁。

为使反恐取得成功，人们应从正确的角度来看待这个问题。不应将恐怖主义同宗教、文化、地理或种族联系起来。

因此，反对恐怖主义是文明世界的共同战斗。反恐应是一场全面的战斗。联合国安理会第1373号、1546号、1566号和1624号决议为广泛的反恐斗争提供了一个宝贵的根据。土耳其签署了联合国有关反恐的全部12个公约和议定书，并于2005年9月14日签署了制止核恐怖主义国际公约。

土耳其于2006年1月19日签署欧洲理事会制止恐怖主义公约，并于2007年3月28日签署欧洲理事会清洗、搜查、查封和没收犯罪收益公约和制止为恐怖活动筹措资金公约。

在这一方面，土耳其进一步于2007年2月12日至13日在安卡拉主办全球反核恐怖主义倡议第二届会议。土耳其同俄罗斯联邦一起成为由美国发起的这一倡议的创始伙伴。

在反恐需要国际社会齐心协力的背景之下，欧盟于2002年5月决定将分裂主义、恐怖主义组织库尔德工人党和极左的革命人民解放党/阵线列入恐怖主义组织名单，随后，于2004年4月决定将库尔德自由民主大会党和库尔德斯坦人民大会党（库尔德工人党的别

名)以及大东方伊斯兰突击队战线也列入上述名单。欧盟的决定是国际反恐斗争中的一项积极进展。

目标明确 着眼未来

土耳其未来的对外政策由两个主要目标构成。

第一个目标是使土耳其成为欧盟的一个组成部分。无论从历史、地理还是经济来看，土耳其都是一个欧洲国家。因此，在2005年10月3日启动的入盟谈判结束时，土耳其自然会成为欧盟的一个正式成员国。这是实现这一战略目标的重要步骤。土耳其将现代民主标准、世俗主义、自由市场经济、良好治理和习以为常的地区合作带到中东和欧亚大陆的门槛。

正式加入欧盟列在土耳其外交政策的优先位置，但这决不意味着可以取代土耳其与美国的牢固的跨大西洋关系和战略合作。土耳其认为这两种关系是互补的，而不是互相冲突的。

土耳其始终追求的第二个目标是在其周围，在欧洲、巴尔干、高加索、黑海、中东、地中海和中亚的自然交汇点创造一个安全、稳定、繁荣、友好和合作的环境。

因此，土耳其在所有这些地区以及其它地区都积极发展对外关系。1998年采取的“拉美行动计划”和“非洲行动计划”均清楚地反映出土耳其愿意并且希望与这两大洲各国进一步发展关系和合作。

2005年，土耳其举行了“非洲年”的庆祝活动，对非洲大陆各国的一系列高层访问列为这一年的首要议程。“非洲年”之后，土耳其又将于2008年8月在伊斯坦布尔主办由非洲大陆各国政治领导人参加的土耳其 - 非洲首脑会议。

土耳其积极致力于帮助解决非洲大陆的一些长期性问题。为此，土耳其合作发展署于2005年在亚的斯亚贝巴设立了第一个非洲地区事务办事处，随后于2006年和2007年分别在喀土穆和达喀尔又设立两个办事处，作为土耳其向非洲大陆提供人道主义救助和发展援助的协调中心。土耳其还为联合国和欧盟六个不同的援非项目提供援助，世界粮食计划署承认在非洲粮食危机中土耳其是主要捐助国之一。

2006年是“美洲年”。今年正在筹备与加勒比共同体一起在伊斯坦布尔举办部长级论坛。

土耳其同样认识到南亚、远东和太平洋地区有着巨大的经济和政治潜力，因此始终奉行的政策是加强与这些地区各国的关系。为此，土耳其还计划今年在伊斯坦布尔召开南太平洋地区各国外长会议。

在追求实现第二个目标的过程中，土耳其将得益于其许多有利条件，包括多元化的民主和世俗化的政治体制、现代性的传统、自由企业经济、多样化的工业基础以及在维和行动中经验丰富、战斗力强的军队。土耳其提出的有关政治、经济和安全方面的提议涉及到不同的地区，也将有助于实现这一目标。

土耳其决心为维护地区和全球的和平与稳定做出积极的贡献。土耳其所追求的是使这个世界变得更美好，更安全，这与联合国宪章中奉为神圣的理想相一致。土耳其是联合国创始国之一，因此已宣布要成为2009 - 2010年这一届联合国安理会候选国，争取作为联合国安理会的成员国发挥积极的作用，致力于维护国际和平与安全。2008年的第63届联大将选举联合国安理会成员国。土耳其目前是属于西欧和其它国家小组中的候选国。土耳其有信心，在国际社会的支持下，凭借其横跨欧亚两大洲的身份，在联合国安理会内能够发挥突出的建设性作用，正如其努力促进不同文化间的和谐一样，协调和调解不同意见。

土耳其对与人类的安全和繁荣昌盛有关的全球性问题十分敏感。在这一框架之内，列在首要日程上的问题包括促进和保护人权、维护和加强儿童的利益、提高妇女地位、实行和进一步坚持可持续发展的原则、打击麻醉品非法交易、打击有组织犯罪和腐败和加强环保方面的国际合作以及共同有效地应对气候变化。

鉴于土耳其重视社会 and 经济发展问题，杰出的土耳其人凯末尔·德维斯先生在2005年8月被任命为联合国开发计划署署长，任期4年。这一任命意义重大。

在联合国开发计划署的协助下，土耳其于2007年7月9日至10日在伊斯坦布尔主办最欠发达国家年度部长级会议。这是一个具体的实例，再一次表明土耳其决心协助发展中国家充分利用全球化带来的好处。

武器控制和裁军也是土耳其优先考虑的问题。积极参与这方面的国际努力，坚持、遵守及充分履行有关的国际条约，都是土耳其国家安全政策的重要组成部分。大规模杀伤性武器及其运输工具的扩散是21世纪里一个日益严重的威胁。鉴于恐怖主义和大规模杀伤性武器的扩散对所有社会所构成的威胁，土耳其真诚地希望看到各国分担防止扩散的目标，共同努力建立起更安全、更稳定的世界秩序。土耳其签署了防止大规模杀伤性武器扩散的所有现有的国际公约，特别包括防止核武器扩散条约及其附加议定书。

土耳其的经济和人力资源潜力、强大的防卫能力、积极参与国际上解决冲突的方案和维和行动以及将不同文化和不同传统的精粹兼收并蓄的非凡能力都是土耳其宝贵的资本。凭借这些长处，土耳其能够在其所在地区和其它地区发挥关键作用。土耳其肯定能应对这一重要的挑战，将继续与友邦和盟友密切合作，为子子孙孙建立起一个更加美好的世界。

更新日期：2008年1月

- (1) 阿尔巴尼亚、塞拜疆、保加利亚、俄罗斯联邦、格鲁吉亚、罗马尼亚、摩尔多瓦、塞尔维亚、土耳其、乌克兰、希腊和亚美尼亚。
- (2) 货物的自由流动、创建企业的权利和提供服务的自由、金融服务、农业和乡村发展、渔业、交通运输政策、关税同盟和对外政策。
- (3) 联合国安理会文件S/2004/437
- (4) 土耳其驻联合国常驻代表2005年5月31日致联合国秘书长的信函，联合国文件A/59/820/-S/2005/355
- (5) 土耳其驻联合国常驻代表2005年1月19日致联合国秘书长的信函，联合国文件A/59/679/-S/2005/41
- (6) 伊拉克和土耳其驻联合国常驻代表2007年11月9日致联合国秘书长的信函，联合国文件A/62/547 - S/2007/672

最后的更新日期：2008年1月29日